

# COMUNE DI CASTRONOVO DI SICILIA

PROVINCIA PALERMO

Settore Amministrativo

## COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 5 del 15/03/2021

**OGGETTO:** Approvazione rendiconto della gestione anno 2019

L'anno Duemilaventuno, addì quindici, del mese di marzo, alle ore 21,00, nel Comune di Castronovo di Sicilia e nella Casa Comunale, in seguito a convocazione del Presidente ai sensi dell'art. 20 della L.R. 26/08/1992, N° 7 e successive modifiche ed integrazioni il Consiglio Comunale si è riunito in sessione ordinaria, in seduta pubblica nelle persone dei Sigg.:

		<i>Presente</i>	<i>Assente</i>	
1	BONGIOVANNI Antonino	x		Ai sensi del 3° comma dell'art. 20 L.R. N° 7/92, modificato dall'art. 44 L.R. 26/93, si dà atto che partecipa alla seduta: il Sindaco, il Vicesindaco e l'Ass. Militello.
2	GUARINO Valentina	x		
3	TIRRITO Mariaclara	x		
4	DOLCE Lucia Alessia		x	
5	TIRRITO Tiziana	x		
6	MICELI SOLETTA Calogera	x		
7	DI MARTINO Vincenzo	x		
8	GENTILE Roberto Maria	x		
9	DI SANTI Maria	x		
10	BUTERA Gianluca	x		
11	TIRRITO Carlo	x		
12	COLLURA Anna Maria		x	
TOTALE		10	2	

Assume la Presidenza dell'adunanza, la Sig.ra Tirrito Tiziana, che assistita dal Segretario Generale del Comune SCHEMBRI Dott. Gerlando, alle ore 21,00, ora fissata nell'avviso di convocazione, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto iscritto all'ordine del giorno.

Assiste e partecipa il Segretario Generale del Comune SCHEMBRI Dott. Gerlando, il quale provvede alla redazione del presente verbale. La seduta è pubblica.

IL PRESIDENTE  
*f.to: Tirrito Tiziana*

IL CONSIGLIERE ANZIANO  
*f.to: Di Santi Maria*

IL SEGRETARIO GENERALE  
*f.to: G. SCHEMBRI*

---

---

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

- CHE la presente deliberazione:

Viene affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 17-03-2021,  
ai sensi dell'art. 11 L.R. 44/91 come modificato dall'art. 127, comma 21 della L.R.  
20/12/2004, n. 17 (N. \_\_\_\_\_ Reg. Pub.);

- CHE la presente deliberazione diviene esecutiva il 15-03-2021

perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12 L.R. 44/91);

decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*F.to: G. Schembri*

---

---

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo

Dal Municipio, li 15-03-2021



**IL SEGRETARIO GENERALE**

*F.to: G. Schembri*

**Dott. Gerlando SCHEMBRI**

Il Presidente da lettura della proposta. Invita il Dott. Domenico Pavone, Revisore dei Conti, presente in aula, ed il Rag. Colletto ad avvicinarsi allo scranno dei consiglieri. Il Rag. Colletto viene invitato a relazione sui contenuti della proposta ed esordisce asserendo che questo rendiconto presenta un avanzo di circa € 3.500.000,00 ovviamente non del tutto disponibile in quanto in parte vincolato nel fondo rischio di soccombenza ed in parte nel fondo dei crediti di dubbia esigibilità. Il Comune, comunque, rispetta quasi tutti i parametri di solidità strutturale e non risulta, di conseguenza, strutturalmente deficitario.

Chiede di intervenire il Consigliere GENTILE, il quale ricorda al Consiglio la grande responsabilità connessa all'approvazione del conto consuntivo che può essere considerato la rappresentazione più fedele dell'azione amministrativa. Si rivolge, quindi, al Revisore dei Conti evidenziando come, a differenza di quanto scritto nella relazione di approvazione del rendiconto da parte della G.C., modesta risulta la capacità di lotta all'evasione dei tributi locali di questo Ente che non riesce ad incassare oltre il 35% del dovuto. Risultano iscritti nel fondo dei crediti di dubbia esigibilità somme per circa € 900.000,00 classificabili come residui attivi riferiti ad anni precedenti e questo è un ulteriore indice di scarsa propensione alla riscossione dei crediti sia in forma ordinaria sia in forma coattiva. Diverse pronunce della Corte dei Conti evidenziano situazioni simili come gravi criticità, meritevoli di azioni finanziarie correttive. Ammonterebbero, ancora, a circa € 538.000,00 i crediti non più esigibili certificati dal Revisore dei Conti. GENTILE evidenzia inoltre l'assenza, tra gli allegati al consuntivo obbligatori per legge, dell'elenco analitico dei crediti inesigibili completo delle relative motivazioni che ne hanno determinato la loro cancellazione dal monte dei residui attivi. Altra criticità appare quella relativa alla riscossione dei proventi delle sanzioni del C.d.S., pari a zero, seppur nessun ruolo è iscritto a competenza per l'anno di riferimento, e ciò è indice di assoluta incapacità dell'Agente per la riscossione dei tributi. Il rag. Colletto, esibisce al consigliere Gentile il prospetto dei crediti inesigibili rinvenuto tra gli allegati al rendiconto, che il Consigliere contesta egualmente per assenza delle relative motivazioni. Interviene il Segretario Generale, ribadendo come la scarsa capacità di riscossione e di recupero degli Enti Locali sia una nota comune un po' a tutti e che si attesta, mediamente, intorno al 40% degli imponibili calcolati. Occorre inoltre precisare che nell'ultimo anno, per effetto delle misure di contrasto alla pandemia la capacità di recupero si è ulteriormente ridotta, addirittura annullata. Il Rag. Colletto aggiunge che un ulteriore calo è avvenuto anche per effetto del meccanismo di "rottamazione" delle cartelle di importo non superiore a € 1000,00. L'Agente della Riscossione, continua Colletto, dimostra di avere una capacità di recupero dei crediti pari al 2% circa del carico e quindi pressoché insussistente e che è allo studio l'ipotesi di trasferire le riscossioni coattive ad una Società terza. Il Consigliere GENTILE insiste affinché sia inserita a verbale la sua osservazione in merito all'assenza dell'allegato riportante i crediti inesigibili completo delle dovute motivazioni. Tra i correttivi che il Consigliere vorrebbe suggerire per allentare la morsa delle criticità evidenziate rientra un piano di riassetto degli uffici, con una diversa distribuzione dei carichi di lavoro e dei meccanismi di premialità. Il Revisore Dott. Pavone, risponde al Consigliere GENTILE evidenziando che i dati riportati nel rendiconto sono dati della contabilità e quindi non di natura previsionale e che nel suo ruolo può limitarsi solo a invitare l'Ente ad adottare ogni utile misura per aumentare la propria capacità di riscossione. Peraltro questo è uno dei Comuni più virtuosi tra quelli presso i quali presta la propria attività di controllo. Ancora, il Consigliere GENTILE, nel prendere atto della risposta alla sua nota del 10/03/2021, si compiace per aver raggiunto l'obiettivo minimo di aver stimolato l'immediato recupero di una somma pari a € 70.000,00 circa, ovvero gli oneri dovuti dal Comune di San Giovanni Gemini, sino a tutto il 2019, per la convenzione che regola il rapporto di lavoro del Rag. Colletto. Il Segretario Generale a tal fine precisa che il versamento di quanto dovuto dal Comune di San Giovanni Gemini completa semplicemente un iter già perfezionatosi, nel tempo, con l'iscrizione del debito nei bilanci del Comune utilizzatore a fronte dell'iscrizione del credito nei bilanci del Comune cedente, ovvero di questo Comune. Il Sindaco chiede di intervenire per manifestare il proprio imbarazzo nei confronti del Revisore dei Conti quasi costretto a presenziare alla discussione di un atto su cui aveva espresso un regolare parere

scritto. Il Sindaco osserva come le questioni mosse dal Consigliere GENTILE potessero essere rivolte più semplicemente agli Uffici finanziari dell'Ente. Le argomentazioni appaiono, comunque capziose e strumentali, tipiche di chi sta tra i banchi di una opposizione irresponsabile poiché un consigliere di maggioranza avrebbe ritrovato, molto più agevolmente, precisi e puntuali interlocutori. Il Sindaco respinge ancora ogni possibile illazione sulla veridicità dei bilanci, pur sempre certificati e parificati dalla Corte dei Conti cui devono essere obbligatoriamente inviati. Il Consigliere BUTERA chiede di intervenire per annunciare il voto contrario del Gruppo di minoranza seppur compiaciuto di aver appreso le confortanti notizie riportate dal revisore dei Conti in ordine alla maggiore capacità di riscossione di questo Comune rispetto ad altri Enti. Il Consigliere GENTILE replica al Sindaco asserendo che questa condizione è emersa anche per effetto di mancanza di dialogo, più volte richiesto e quasi mai soddisfatto. Si rivolge poi ai colleghi consiglieri, compagni di cordata, invitandoli ad esercitare, attivamente, il ruolo che compete loro con grande senso di responsabilità, per tentare ancora, se è possibile, permanendone le condizioni, di operare il cambiamento, la svolta, posto a base del progetto politico. Nonostante l'entusiasmo iniziale e la chiara presa di posizione in ordine a talune problematiche, chiaramente e schiettamente manifestate al Sindaco sin dalle prime battute dell'esperienza amministrativa è ormai venuto meno il rapporto di fiducia nei confronti della maggioranza, da cui dichiara di distaccarsi formalmente per assumere il ruolo di indipendente. Preannuncia voto contrario al provvedimento. Il Consigliere BONGIOVANNI preannuncia voto favorevole al provvedimento rinnovando la fiducia incondizionata del gruppo di maggioranza al Sindaco ed alla Giunta. Sconfessa le ultime prese di posizione del Consigliere GENTILE e ne respinge ogni allusione riferita a presunte, esclusive, prerogative di onestà e correttezza che sono valori comuni a tutta la compagine.

Non avendo altri chiesto di intervenire il Presidente pone in votazione il punto con il seguente esito: presenti e votanti 10, favorevoli 7, contrari 3 ( BUTERA, TIRRITO C. e GENTILE) . Il Consiglio approva a maggioranza.

**COMUNE DI CASTRONOVO DI SICILIA**  
PROVINCIA DI PALERMO

---

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

**AL CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO:** Approvazione Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2019.

IL PROPONENTE  
Ufficio di Ragioneria

---



L'ISTRUTTORE

  
Rag. Antonino Colletto

Allegato alla delibera del Consiglio Comunale N° 05 del 15-03-2021

Ai sensi dell'art. 151 del testo unico degli enti locali n. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria per come segue:

INTERVENTO	<input type="checkbox"/> Prenotazione <input type="checkbox"/> Impegno	€
_____	n° _____	_____
_____	n° _____	_____
_____	n° _____	_____
_____	n° _____	_____
_____	n° _____	_____

li \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

\_\_\_\_\_

=====

Ai sensi dell'art. 53 della L. 142/90, recepito dalla L.R. 48/91 e modificato dall'art. 12 L.R. 30/2000, vengono espressi i sotto specificati pareri:

- Dal responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica

FAVOREVOLE  
PARERE:  
SFAVOREVOLE

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

\_\_\_\_\_

li \_\_\_\_\_

- Dal responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile

FAVOREVOLE  
PARERE:  
SFAVOREVOLE

**IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

\_\_\_\_\_

li \_\_\_\_\_

*PREMESSO* che con D.lgs. 118 del 23 giugno 2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, sono stati individuati i principi contabili fondamentali del coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'art. 117 - c. 3 - della Costituzione;

*RICHIAMATO* il D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126 che ha modificato ed integrato il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42;

*DATO ATTO* che, con decorrenza 01.01.2015, è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al citato D.lgs. 118/2011;

*RILEVATO* che il rendiconto relativo all'esercizio 2019, per gli enti che non hanno partecipato al periodo di sperimentazione, deve essere redatto in base agli schemi di cui all'allegato 10 del D.lgs. 118/2011, ed applicando i principi di cui al D.lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.lgs. 126/2014;

*CONSIDERATO* che il San Giovanni Gemini non ha partecipato alla sperimentazione di cui all'art. 78 del D.lgs. n. 118/2011; *ATTESO* che l'art. 227 del D.lgs. 18/8/2000, n. 267 dispone che la dimostrazione dei risultati della gestione avviene mediante il rendiconto, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio e che allo stesso devono essere allegati:

1. la relazione dell'organo esecutivo di cui all'art. 151, comma 6 del richiamato D.lgs. n. 267/2000;
2. la relazione dei revisori dei conti di cui all'art. 239, comma 1 punto d) n. 267/2000;
3. l'elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;

*DATO ATTO* che:

- in attuazione del disposto dell'art. 227 del richiamato D.lgs. n. 267/2000 il rendiconto della gestione dell'esercizio 2019 è pertanto costituito:

- dal conto del bilancio in cui sono riepilogati i dati della gestione finanziaria, come previsto dall'art. 228;

- dal conto del patrimonio;

- dal conto economico anche se ai fini conoscitivi;

tutti i documenti predisposti secondo i criteri e la modulistica approvata con il DPR 194/1996;

- Unicredit s.p.a. ha presentato il Conto del Tesoriere relativo all'esercizio 2019, le cui risultanze, dopo le operazioni di conciliazione, coincidono con le scritture contabili del Comune;

*Dato atto* che:

- con Delibera della Giunta Comunale si è provveduto al riaccertamento dei residui attivi e dei residui passivi al 31.12.2019, come stabilito dall'art. 228, comma 3 del D.lgs. n. 267/2000;

- la Giunta Comunale ha approvato lo schema di rendiconto 2019 e la relazione al rendiconto 2019 di cui all'art. 231 del richiamato D.lgs. n. 267/2000;

*VISTA* la normativa vigente in materia e particolarmente gli articoli dal 227 al 233 del Dlgs n. 267/2000 nonché il DPR n. 194/1996;

*VISTO* l'articolo 77-quater, comma 11, del DL 112/2008, convertito dalla Legge 133/2008, che stabilisce di allegare al rendiconto della gestione i "prospetti dei dati SIOPE e delle disponibilità liquide";

16, co 26, del DL 138/2011 e del DM del 23.01 2012);

- note informative, ai sensi dell'articolo 6, comma 4, del DL 95/2012, convertito nella Legge 135/2012, relativa alla verifica dei crediti e debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate anno 2019;

- attestazioni da parte dei Responsabili dei settori circa l'esistenza di debiti fuori bilancio;

- quadro riassuntivo entrate per titoli;

- quadro riassuntivo spese per missioni;

- quadro riassuntivo spese per titoli;

- quadro generale riassuntivo;

- prospetto verifica equilibri;

- prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione complessivamente determinato, scomposto in somme vincolate, somme destinate ed accantonate e somme libere;

- prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;

- prospetto degli accertamenti per titoli, tipologie e categorie;

- prospetto degli impegni e pagamenti per missioni, programmi e macroaggregati;

tabella dimostrativa degli accertamenti assunti nell'esercizio in corso e negli esercizi precedenti imputati agli esercizi successivi;

- tabella dimostrativa degli impegni assunti nell'esercizio in corso e negli esercizi precedenti imputati agli esercizi successivi;

- elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo nell'esercizio 2019 previsto dall'articolo 15, comma 26, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge n. 148/2011, secondo il modello approvato con DM Interno del 23 gennaio 2012;

- attestazione tempestività dei pagamenti anno 2019 ai sensi del D.P.C.M. del 22-09-2014;

- Rilevazione delle posizione di credito/debito con le partecipate al 31.12.2019;

- Piano degli indicatori e dei risultati di bilancio;

- FCDE;

3. di dare atto altresì che sono depositati i conti degli Agenti contabili interni (ai sensi dell'art. 233 del Dlgs 267/2000) e che gli stessi risultano parificati con la contabilità dell'Ente;

4. di dare atto altresì che, con l'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2019, sono contestualmente approvati: a) i risultati ed i provvedimenti connessi all'operazione di riaccertamento dei residui attivi e passivi iscritti nel conto del bilancio; b) i risultati dell'operazione di aggiornamento degli inventari dei beni comunali operazioni effettuate in adempimento a quanto prescritto dagli artt. 228 e 230 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., ed in conformità a quanto dagli stessi stabilito;

5. di dare atto che, in base ai nuovi parametri di deficitarietà strutturale, questo Comune non risulta deficitario;

6. di dare atto che il Comune ha rispettato le disposizioni relative al pareggio di bilancio ed agli equilibri di bilancio per l'esercizio 2019;



*VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 38666 del 23.12.2009 ed in particolare l'articolo 2 "rendiconto e dati SIOPE";*

*VISTO l'articolo 16, comma 26, del DL 138/2011, convertito dalla legge 148/2011 il quale prevede che le spese di rappresentanza sostenute dall'ente siano elencate in un apposito prospetto da allegare al rendiconto, da pubblicare nel sito internet entro dieci giorni dall'approvazione del rendiconto e da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti;*

*VISTO il Decreto Ministeriale del 23.01.2012 che ha definito lo schema tipo del prospetto del citato elenco;*

*VISTO l'articolo 6, comma 4, del DL 95/2012, convertito dalla Legge 135/2012, che prevede di allegare al rendiconto della gestione una nota informativa, asseverata dall'organo di revisione, contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate;*

*Dato atto che in assenza di asseverazione della suddetta nota da parte degli organi di revisione delle partecipate è stata predisposta una specifica nota sottoscritta dal Responsabile di Area condivisa con gli uffici finanziari delle società partecipate;*

*VISTA la delibera di verifica straordinaria delle società partecipate dell'Ente;*

*VISTO il vigente regolamento di contabilità;*

*DATO ATTO che il riallineamento dei dati contabili effettuato nel corso dell'anno, le operazioni di aggiornamento degli inventari ed il riaccertamento dei residui e le operazioni di parifica dei conti degli agenti contabili hanno determinato significativi rallentamenti nello svolgimento dei vari procedimenti amministrativi che hanno fatto slittare l'approvazione del rendiconto in esame;*

*DATO ATTO che il Revisore dei Conti ha presentato la propria relazione con la quale attesta, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs n. 267/00, la rispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione;*

*PRESO ATTO del parere favorevole di regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Servizio Finanziario espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs n. 267/2000;*

*VISTA la tabella dei parametri di deficitarietà strutturale e rilevato che dalla stessa e dalla relazione del Responsabile del Servizio Finanziario si evince il rispetto della maggior parte dei parametri e pertanto l'Ente non risulta strutturalmente deficitario;*

*RITENUTO, per quanto sopra esposto, di dovere approvare il rendiconto della gestione dell'esercizio 2019*

#### *PROPONE DI DELIBERARE*

*1. di approvare il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2019;*

*2. di dare atto che al rendiconto risultano allegati i seguenti documenti:*

- Relazione dell'organo esecutivo, approvata con deliberazione della Giunta Comunale sopra richiamata;*
- Delibera della G.C. (riaccertamento residui attivi e passivi al 31.12.2019, ai sensi dell'art. 227 del Dlgs 267/2000);*
- Relazione dell'Organo di Revisione, ai sensi dell'art. 239 del Dlgs 267/2000;*
- tabella dei parametri da cui si evince che il Comune non si trova nelle condizioni di deficitarietà strutturale (art. 228, comma 5, Dlgs 267/2000);*
- Indicatori finanziari ed economici generali; (art. 228, comma 5, Dlgs 267/2000);*
- la deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2020/2022 con la quale si dà atto del permanere degli equilibri di bilancio;*
- prospetti dei dati SIOPE e delle disponibilità liquide, ai sensi dell'articolo 77-quater, comma 11, del DL 112/2008 convertito dalla Legge 133/2008;*
- elenco, negativo, delle spese di rappresentanza sostenute nell'anno 2019 (ai sensi dell'articolo*