



COMUNE DI CASTRONOVO DI SICILIA

PROVINCIA DI PALERMO

SETTORE AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE

N° <u>564/2020</u> del Registro Settore: Finanziario	OGGETTO: Affidamento e impegno di spesa, servizio di supporto alla compilazione dei questionari sui fabbisogni standard Sose 2019 (FC50U), Sose 2018 (FC40U), SOSE Sicilia (FC31U). O.D. Mepa. CIG n.Z492DFAB72
---	--

L'anno duemilaventi, il giorno quindici, del mese di Agosto,
nella sede Comunale,

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che in materia di organizzazione e gestione degli uffici e servizi comunali, a seguito dell'entrata in vigore della L.R. 23/98 che ha recepito nell'OREL l'art. 6 della L. 127/97, come modificato dalla L. 191/98, valgono i seguenti principi di Legge:

"Spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi secondo i criteri e le norme dettati dagli statuti e dai regolamenti che si uniformano al principio per cui i poteri di indirizzo e di controllo spettano agli organi elettivi, mentre la gestione amministrativa è attribuita ai dirigenti". (art. 51, comma 2, L. 142/90);

"Spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, che la Legge e lo statuto espressamente non riservino agli organi di governo dell'Ente. Sono ad essi attribuiti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico". (art. 51, comma 3)

- ✓ Visto il Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale N° 160 del 14/09/2000 preceduto dalla deliberazione dei criteri generali da parte del Consiglio Comunale (atto N° 60 del 29/11/1999);
- ✓ Visto il D.Lgs. 29/93 e successive modifiche ed integrazioni;
- ✓ Visto il nuovo ordinamento professionale dei dipendenti EE.LL. del 31/03/1999;
- ✓ Visto il nuovo C.C.N.L. EE.LL. dell'01/04/1999;
- ✓ Accertata la competenza del responsabile del Settore per l'adozione del provvedimento in oggetto.

PREMESSO che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata, di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;

DATO ATTO che i fabbisogni standard sono stati introdotti nell'ordinamento nazionale con il D. Lgs. 26/11/2010, n. 216, emanato in attuazione della delega in materia di federalismo fiscale, disposta con la L. n. 42/2009, e che essi costituiscono i nuovi parametri cui ancorare il finanziamento delle spese fondamentali di comuni, città metropolitane e province, al fine di assicurare un graduale e definitivo superamento del criterio della spesa storica;

RILEVATO che la metodologia, per la determinazione dei fabbisogni costituisce una operazione tecnicamente complessa, per la cui effettuazione il decreto definisce una serie di elementi da utilizzare e ne affida l'attuazione alla Società per gli studi di settore, ora Soluzioni per il Sistema Economico – SoSe S.p.A;

CONSIDERATO che la compilazione, ha riguardato per gli anni precedenti (2011, 2012, 2013, 2015, 2016 e 2017) tutti i Comuni, Unioni di Comuni e Province e che la novità è rappresentata, dal 2018 dalla richiesta di compilazione dei nuovi questionari agli Enti Locali della Regione Sicilia, prima Regione Autonoma a compilare i questionari al fine della revisione della metodologia di determinazione dei fabbisogni standard, nonché del conseguente aggiornamento dei coefficienti di riparto delle funzioni fondamentali;

VISTA la circolare della Regione Siciliana prot. n. 2677 del 08/03/2018, recante “Attività connessa alla determinazione dei fabbisogni e dei costi standard per gli enti locali. Avvio somministrazione questionario”;

DATO ATTO che, per quanto concerne la Regione Siciliana, il legislatore nazionale, al fine di garantire la razionalizzazione della spesa pubblica locale e il progressivo superamento del criterio della spesa storica nell'assegnazione delle risorse regionali, ha introdotto, nell'ambito delle disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015 – Legge di stabilità regionale, il disposto di cui all'art. 8 della l.r. 9/2015, recante livelli essenziali delle prestazioni degli enti locali”, secondo il quale (comma 1) *l'Amministrazione regionale, nel rispetto dei principi e dei criteri definiti dall'art. 11 della Legge n. 42/2009, determina, con il concorso delle Autonomie Locali, i fabbisogni standard di comuni e liberi consorzi comunali relativamente alle funzioni fondamentali degli enti stessi, per garantire i livelli essenziali delle prestazioni eventualmente alle stesse connesse. Il secondo comma del predetto articolo, così come innovato dall'art. 7 della recente legge regionale 11 agosto 2017, n. 15 prevede che “Per le finalità di cui all'articolo 1, comma 513 della legge 11 dicembre 2016 n. 232, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 5 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216”;*

RILEVATO che l'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica di concerto con l'Assessorato Regionale dell'Economia, ha siglato un protocollo di intesa in materia di innovazione tecnologica con l'ANCI Sicilia, per avvalersi della collaborazione della società SOSE con il coinvolgimento dell'IFEL;

DATO ATTO che il Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali ha incaricato la SO.SE. ad avviare, a partire dal 15 marzo 2018, la somministrazione agli enti locali siciliani del questionario dalla stessa elaborato in collaborazione con IFEL;

PRESO ATTO che il questionario di cui sopra, a decorrere dalla suddetta data (15/03/2018), è stato effettivamente trasmesso agli enti locali e che si compone di due moduli, uno per la raccolta dei dati strutturali e l'altro per la raccolta dei dati contabili ed in materia di personale, nonché dalle istruzioni per la compilazione;

CONSIDERATO che i questionari dovranno essere restituiti, per via telematica, debitamente compilati con i dati relativi agli anni dal 2016 al 2018, sottoscritti dal legale rappresentante e dal responsabile economico – finanziario dell'ente;

RILEVATO che la mancata restituzione, dei questionari interamente compilati è sanzionato con il blocco, sino all'adempimento dell'obbligo di invio dei questionari, dei trasferimenti a qualunque titolo erogati agli enti locali siciliani e la pubblicazione sul sito del Ministero dell'Interno dell'ente inadempiente;

DATO ATTO che oggetto della rilevazione del questionario sono i dati relativi alle funzioni fondamentali definite nel D.Lgs. 26 novembre 2010, n. 216:

- Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo;
- Funzioni di polizia locale;
- Funzioni di istruzione pubblica;

- Funzioni nel settore sociale;
- Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti;
- Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente (escluso il servizio di edilizia residenziale pubblica e piani di edilizia economica-popolare e il servizio idrico integrato);

CONSIDERATO che le voci del questionario, da riempire sono oltre 1.500 e che la relativa compilazione interessa tutti i settori e i servizi dell'ente;

PRESO ATTO dell'impossibilità di acquisire e gestire le informazioni necessarie per la compilazione dei predetti questionari per mancanza di disponibilità da parte del personale di ciascun settore interessato;

VISTA l'offerta pervenuta dalla GIES s.r.l., acquisita in data 27/11/2019 ed implementata in data odierna, la quale ha proposto a questo Ente, al fine di supportarlo nei gravosi adempimenti inerenti alla corretta compilazione dei questionari sui Fabbisogni standard FC31U-2017, FC40U-2018 e FC50U-2019, la soluzione "SOS_SoSe" la quale prevede la raccolta e la elaborazione dei dati attraverso file excel appositamente predisposti con l'indicazione facilitata delle celle da compilare da parte dell'Ente, la riclassificazione contabile e le relative quadrature ai fini SOSE 2017, 2018 e 2019, la compilazione online dei questionari e l'upload finale dei documenti nel portale SOSE, il tutto con un impatto assolutamente minimo sul personale dell'Ente;

DATO ATTO che il Questionario si divide in due moduli:

- Il primo modulo, dati strutturali, raccoglie le informazioni in merito alle caratteristiche dell'Ente e del territorio, nonché alle risorse a disposizione per la produzione dei servizi svolti per le funzioni di istruzione pubblica, settore sociale e asili nido, amministrazione, gestione e controllo (ufficio tecnico), polizia locale, viabilità e trasporti e gestione del territorio e dell'ambiente;
- Il secondo modulo, dati del personale e dati contabili, raccoglie le informazioni riguardanti le consistenze e le spese del personale addetto a ciascun servizio e riguardanti le entrate (accertamenti) e le spese (impegni) correnti per ogni servizio;

Nella parte conclusiva del questionario, nella sezione sintesi dei dati contabili, il totale delle spese correnti inserite, calcolato automaticamente dal sistema, deve corrispondere alla somma degli importi presenti nel Quadro 10 del Certificato Consuntivo armonizzato. In caso di richiesta di riapertura del questionario a seguito di rilevazione di anomalie o discordanze (caso frequente relativamente ai parametri di analisi utilizzati da SOSE attraverso un algoritmo automatizzato), che può essere trasmessa all'Ente ma solo successivamente all'erogazione delle risorse, GIES Srl garantisce assistenza per la richiesta di riapertura, la correzione delle eventuali anomalie, la chiusura online del questionario ed il successivo upload dei documenti sul portale;

PRESO ATTO che per l'espletamento di tutte le fasi costituenti il servizio, GIES S.r.l. garantisce l'impiego di proprio personale qualificato ed esperto, che agirà sotto la sua completa responsabilità e che ha all'attivo centinaia di questionari compilati negli ultimi due anni. GIES S.r.l. garantisce le effettive capacità di tale personale e la qualità del lavoro già svolto per numerosi Enti Locali, sparsi su tutto il territorio nazionale;

VERIFICATA l'offerta del servizio di cui in oggetto, da parte della ditta GIES s.r.l. il cui prezzo sul MEPA è pari ad € 1.400,00, oltre iva;

ATTESO CHE la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi modificata dal decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 dispone l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche - per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria - di approvvigionarsi attraverso strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. e/o altri strumenti di acquisto elettronici gestiti da altre centrali di committenza ivi compreso il mercato elettronico della P.A. (Mepa);

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 avente ad oggetto: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", in vigore dal 20.04.2016, di seguito denominato D. Lgs. n. 50/2016 e in particolare:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti;

- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

RITENUTO opportuno e necessario procedere all'affidamento diretto, tramite Mepa, del servizio di compilazione dei questionari sui fabbisogni standard, codice Mepa SOSE1400-2020;

DATO ATTO che l'importo della suddetta fornitura/servizio risulta di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

CONSIDERATO che la spesa di cui al presente provvedimento rientra nel campo di applicazione dell'art. 3 della L. 136/2010 e che pertanto il presente procedimento è stato registrato presso l'AVCP ed è contraddistinto dal CIG n.Z492DFAB72;

RICHIAMATI:

- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (TUEL) ed in particolare l'art. 163 attinente alla disciplina dell'esercizio provvisorio;
- Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e i relativi allegati, compresi i principi contabili, generali ed applicati;
- Il Decreto Legislativo del 10 agosto 2014, n. 126, con il quale, tra l'altro, è stato modificato il D.Lgs. n. 118/2011 e il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità;

VISTA la L.R. del 23 Dicembre 2000, n. 30, recante Norme sull'ordinamento degli enti locali;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n.267, recante Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

DETERMINA

- 1 - La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2 - Di procedere all'affidamento diretto tramite Mepa, a favore della GIES s.r.l., con sede in via Enrico Notaio n. 23 – Gualdicciolo (Rep. Di San Marino) della fornitura del servizio "SOSE Sicilia (FC31U) – SOSE 2018 (FC40U)" SOSE 2019 (FC50U)" per la compilazione dei questionari sui fabbisogni standard;
- 3 - Di Impegnare, la spesa complessiva di € 1.400,00 iva compresa, nel bilancio corrente;

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Vista la superiore proposta di determinazione;

Dato atto della regolarità della presente proposta;

DETERMINA

di fare propria la superiore proposta in ogni sua parte che qui si intende integralmente approvata, riportata e trascritta;

Ai sensi dell'art. 151 del testo unico degli enti locali n° 267/2000, si attesta la copertura finanziaria per come segue:

INTERVENTO <u>10691/A</u>	<input type="checkbox"/> Prenotazione <input checked="" type="checkbox"/> Impegno n° <u>784/20</u> n° _____ n° _____ n° _____ n° _____	€ <u>1.708,00</u> _____ _____ _____
-------------------------------------	---	--

li 13.08.2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Antonino Colletto

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 59, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Antonino Colletto

Si attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 del D.Lgs. n. 267/2000.

La presente sarà pubblicata ai sensi della normativa vigente sul web istituzionale dell'Ente e all'albo pretorio.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
E/O SERVIZIO
F.to Antonino Colletto

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Gerlando Schembri

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della su estesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio on line per quindici giorni consecutivi dal 14.08.2020 al 29.08.2020

Li 14.08.2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMM.VO
F.to Salvatore Virga

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla residenza Municipale, li 14.08.2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Gerlando Schembri

